

主办：广州南沙投资咨询有限公司

微信扫描二维码，  
获取更多及时资讯



## 21世纪海上丝绸之路重要枢纽建设 重大项目签约仪式

Signing Ceremony of the Projects in Building Nansha a Major  
Hub along the 21st Century Maritime Silk Road



### CONTENTS

聚焦南沙 .....	2
产业政策 .....	2
产业动态 .....	3
大局观 .....	3
南沙自贸试验区创新亮点发布暨 21 世纪海上丝绸之路重要枢纽建设重大项目签约仪式圆满落幕 .....	3
南沙将建高铁"走出去"基地 海丝枢纽 10 大项目亮点纷呈 .....	6
独立第三方机构，对南沙自贸试验区建设一周年评估报告 .....	9
“自贸区速度”背后的“南沙精神” .....	14

## 聚焦南沙

- 4月17日上午,中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区片区举行商事服务“香港通”启动仪式,试点推行商事服务“香港通”工作机制。通过在港的代理点,港人及海外投资者都可以“足不出港”,即可注册企业。
- 南沙区国税全面推行实名制办税了! 第一步:对需要登记或补充的企业法定代表、财务负责人等人员的身份信息和委托授权信息进行现场采集和验证。 第二步:验证通过后,纳税人只要刷一下身份证即可享受快速零障碍办税服务。

## 产业政策

- 平行进口整车保税政策于4月19日在广东自贸试验区南沙片区落地实施。此项政策落地将提高平行进口车企在南沙落户经营的积极性,促进汽车平行进口贸易便利化和降低贸易成本,对区域汽车产业集群的建立将产生重要影响。

## 产业动态

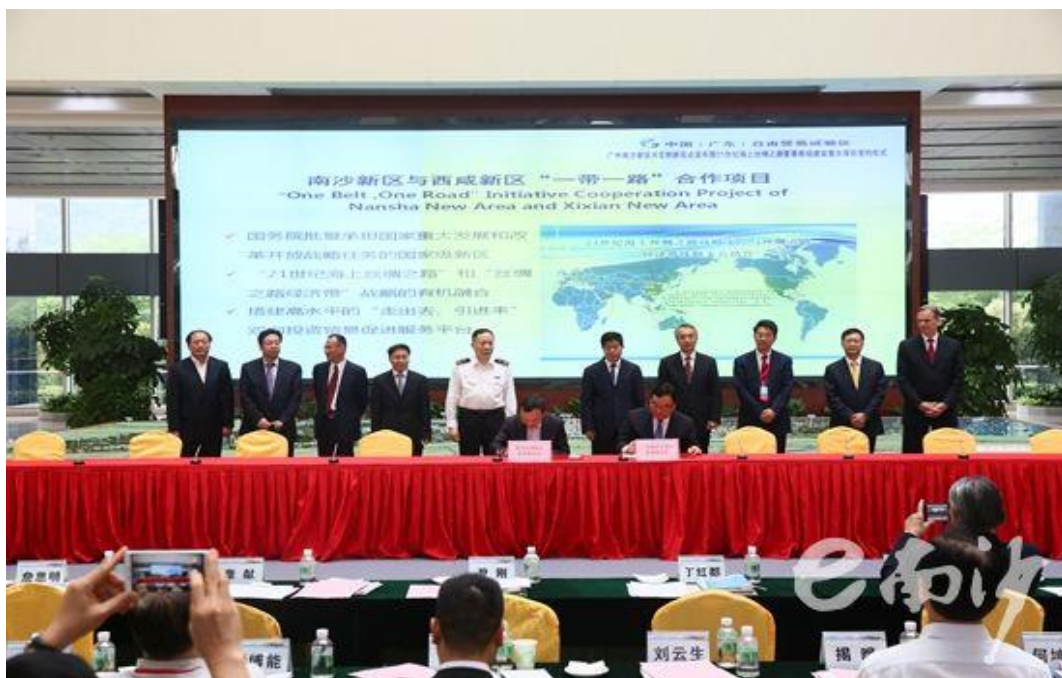
- 近日,广州南沙开发区推出了国地税业务联合办理“实名制”“一网通”“全业务”三大举措,这也是在全国率先推出的国地税“全业务通办”。纳税人只要一次填报基本信息,就可以自主管理所有涉税事务;只要在一个电子办税平台,就可以办理所有涉税事项;只要进一个办税服务厅,就可以办理两家所有业务,进一步享受到自贸区改革创新更多红利。
- 注册地位于南沙的富荣基金管理有限公司已正式成立,成为国内第101家、广州第5家、南沙首家获批设立的公募基金,同时也成为今年以来南沙唯一新增的金融总部法人机构。

## 大局观

## 南沙自贸试验区创新亮点发布暨 21 世纪海上丝绸之路重要 枢纽建设重大项目签约仪式圆满落幕

来源：南沙区委宣传部

4月21日下午，中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区片区创新亮点发布暨21世纪海上丝绸之路重要枢纽建设重大项目签约仪式在广州南沙行政中心举行。广州市政府副市长蔡朝林同志宣布广州国际贸易“单一窗口”2.0版上线。广州市政府副市长蔡朝林同志、广东省自贸办主任郑建荣同志分别致辞。广州市直相关部门、中央驻穗单位、中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区片区管委会及相关部门领导、陕西西咸新区管委会、大型跨国企业及国内知名企业代表、省市大型企业代表、港澳商会代表、专家学者代表、媒体记者共400余人参加了本次活动。南沙开发区管委会常务副主任、区长曾进泽同志主持发布会。



图：南沙自贸试验区还签约了一系列 21 世纪海上丝绸之路重要枢纽建设重大项目现场。



图：南沙自贸试验区还签约了一系列 21 世纪海上丝绸之路重要枢纽建设重大项目现场。

广州市委常委、南沙开发区(自贸试验区)管委会主任、南沙区委书记丁红都同志发布了中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区片区 1 周年开发建设情况。中山大学自贸区综合研究院和暨南大学中国(广东)自由贸易试验区研究院分别以第三方名义发布对中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区片区评估的相关成果。广州市直相关部门和中央驻穗单位分别发布了广东自贸区南沙新区片区融资租赁业创新发展情况、商事登记制度改革情况、金融改革创新情况、优化自贸试验区法治环境情况、广州海关自贸试验区改革创新亮点、广东出入境检验检疫局自贸区改革创新亮点、珠江航运指数、国际贸易“单一窗口”2.0 版等八大改革创新亮点。





图：广州市政府副市长蔡朝林同志宣布广州国际贸易“单一窗口”2.0版上线。



图：广州市委常委、南沙开发区（自贸试验区）管委会主任、南沙区委书记丁红都同志发布了中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区1周年开发建设情况。

随后，在到场领导和嘉宾的见证下，举行了 21 世纪海上丝绸之路重要枢纽重大项目签约仪式，共有 10 个重大项目签约，涵盖“21 世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带”战略合作平台、航运物流、金融创新、科技创新、总部经济、高端装备制造等多个投资领域。本次活动充分展现了中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区片区挂牌以来开发建设成果以及体制机制创新亮点，凸显了南沙作为国家新区、自贸试验区“双区”优势叠加和 21 世纪海上丝绸之路重要枢纽对高端资源要素的集聚效应。

## 南沙将建高铁"走出去"基地 海丝枢纽 10 大项目亮点纷呈

来源：广州日报

### 南沙将建高铁走出去基地 携手西咸打造海丝陆丝合作平台

4 月 21 日，现场签订的 21 世纪海上丝绸之路重要枢纽建设十大重大项目引人瞩目。记者采访发现，21 世纪海上丝绸之路重要枢纽建设亮点纷呈。新签约项目中，广州南沙开发区管委会与陕西西咸新区管委会签署的南沙新区与西咸新区“一带一路”战略合作框架协议分外引人注目。

#### 1 南沙新区与西咸新区战略合作项目：

南沙新区和西咸新区作为承担国家重大发展和改革开放战略任务的国家级新区和“21 世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带”战略的重要支点，双方将建立战略合作关系，携手参与全球产业竞争合作，提升区域发展整体竞争力，加强在制度创新、基础设施互联互通、贸易、投资、金融、科技、文化旅游、干部队伍交流等领域合作。

## 2 世界航线发展大会项目：

世界航线发展大会是全球最具规模和影响力的民航界年度盛会，也是全球唯一由航空公司、机场、政府机构、旅游局及相关行业的决策者共同参与的盛会，被誉为全球民航界的“奥运会”和“世博会”。为促进广州国际航线网络的构建和完善，打造城市国际门户枢纽地位，广东省机场管理集团有限公司成功取得2018年第24届世界航线发展大会的承办权。

## 3 中交国际产业投资平台项目：

中交国际产业投资平台项目是中国交通建设集团有限公司贯彻国家“一带一路”战略，并结合南沙“走出去”整体战略，推进国际产能合作，整合海外产业投资资源，力争打造成中国交建在广东的千亿元级国际产业投资发展平台。该项目建设有利于提升南沙对全球产业、金融、市场的配置能力，巩固和提升南沙作为“一带一路”重要节点的战略地位。

## 4 南航集团融资租赁项目：

南航集团拟在南沙自贸区设立融资租赁公司，开展飞机及航空器材等租赁业务。该项目建设开创了广州本地航空公司租赁业务本地化的先河。南航集团将通过融资租赁方式快速扩充机队，不断壮大发展飞机租赁平台，壮大南沙飞机租赁产业规模，规划国内航线以及国际航线，为“一带一路”发展增添新动力。

## 5 中企军民融合发展基地项目：

中企军民融合发展基地项目是广东省军民融合的首个重大落地项目，拟投资设立航天投资南方业务总部和产业园区，设立投资规模约300亿元的军民融合发展基金和航天创投广东基金，并在卫星租赁、飞机租赁等方面开展合作试点。该项目的实施有利于促进南沙临港装备制造和战略性新兴产业科技创新和产品升级。

该项目承载着军工事业单位改制和国企改革的股权投资、军工技术成果转化和产业化、央企和地方国企重组整合、军工集团的对外战略并购、海外投资的任务,具有重要示范性作用, 将为南沙从金融市场培育和实体产业经济拉动双方面带来倍增效益。

## 6 粤财控股全面合作项目:

粤财控股全面合作项目是首家落户南沙片区明珠湾起步区区块的金融总部项目, 拟在南沙片区打造粤财控股总部基地, 成立广东丝路基金, 并以南沙为核心支持珠三角多个重大城市的“一带一路”设施布局。该项目的实施有利于发挥省属金融控股龙头企业的优势, 引进更多合作伙伴及投资项目落户南沙, 打造出金融牌照齐全、金融业态完整、具有行业影响力的全牌照、多功能金融控股集团。

## 7 粤港合资全牌照证券公司项目:

该项目是 CEPA 项下广东省第一家粤港两地合资的全牌照证券公司, 由香港尚乘资产管理有限公司联合广东蓉胜超微线材股份有限公司、深圳市创盛资产管理有限公司在南沙发起申办, 将在全国范围内发展包括投资银行、资产管理、互联网金融平台、财富管理等四大板块业务。该证券公司相较于国内传统全牌照证券公司, 业务模式更加创新, 在中概股回归及国内企业到境外上市方面不需要通过国外券商, 省去中间通道环节, 有效降低企业上市成本, 对于深化粤港金融合作、提升内地资本市场的国际化程度、促进国内金融业改革创新具有重大而深远的意义。

## 8 建设“21 世纪海上丝绸之路”贸易便利化系列项目:

1. 广州海关与商界航运界共促南沙国际航运中心建设合作计划项目; 2. 广东出入境检验检疫局“海丝”沿线国家第三方检测机构采信项目。

## 9 中国高铁“走出去”基地系列项目:



中国中铁“走出去”综合平台项目拟在南沙建设包括区域总部基地、国际结算中心、高端制造业基地和专业服务基地等项目的综合平台，打造我国高铁“走出去”基地。

#### 10 南沙跨境金融创新服务基地项目：

南沙新区与中国银行、农业银行等 9 家银行南沙自贸试验区分支机构拟成立南沙跨境金融创新服务基地，项目的实施可发挥各银行海内外多元化全功能金融服务平台的专业优势，为区内提供包括贷款、投资、股票、债券、保险、理财等相结合的一揽子综合金融服务，提供全面的融资、融智支持，进一步推进南沙新区基础设施建设、助力区内企业“走出去”和“引进来”，共同推进海内外金融服务创新、产品创新等集聚南沙新区。

## 独立第三方机构，对南沙自贸试验区建设一周年评估报告

来源：广州南沙发布

南沙自贸试验区一周年，中山大学自贸区综合研究院和暨南大学中国(广东)自由贸易试验区研究院作为独立的第三方，对广东自贸区南沙新区片区运行一年的绩效进行了评估。

#### 中山大学自贸区综合研究院

作为独立第三方机构，我们认为，对于自贸试验区试点政策效果的评估不能简单使用经济流量数据，而是要从自贸试验区的建设任务推进情况、制度创新绩效、营商环境构建、制度“溢出”效应以及制度创新释放生产力等多个维度来开展定性和定量相结合的综合评估。

—中山大学自贸区综合研究院

南沙片区挂牌一周年的试点政策绩效评估结果如下：

**第一，很好地完成了阶段试点任务。**在 2015 年《南沙片区建设实施方案》提出的 9 大类 95 项重点工作任务中，41 项任务已完成，26 项工作取得阶段性成果，28 项长期工作稳步推进。南沙片区的试点任务实施率远超过 80%，属于优秀水平。



**第二，制度创新成效显著。**经过一年的创新试验，在投资管理、贸易监管、金融开放、综合监管等领域搭建起了基本制度框架，为持续推进制度创新打下了坚实基础。南沙片区在“一口受理、多证联办”、跨境电商监管、“智检口岸”等多项创新成果属全国领先或全国首创。全国第一家自贸试验区法院在南沙挂牌成立。

**第三，营造了更优的营商环境。**具体在经济流量上，挂牌一周年南沙企业数量翻了一倍，新设企业超过自贸试验区获批前注册企业数的总和。市场主体多元化，有外企、国企、私企，有跨国公司、有民营小企业。新企业注册时间缩短至 1 天，海关通关时效提高 50%以上，片区企业有强烈的“获得感”和“感受度”。说明通过制度创新营商了一个公平、透明和便利的营商环境。



**第四，制度创新的“溢出”效应明显。**具体表现在制度创新的可复制可推广上，南沙片区的“跨境电子商务监管模式”入选商务部评选的8个“最佳实践案例”；南沙片区有25项创新实践纳入首批可在全省复制推广的27条自贸区创新经验中，29项成果将在广州推广实施。

**第五，制度创新释放了生产力。**依靠制度创新优势吸引了国内外高端优质资源集聚，推动了一批功能平台建设和南沙国际航运中心建设，很好地服务了“一带一路”战略、粤港澳合作和泛珠三角合作。

#### **暨南大学中国(广东)自由贸易试验区研究院**

作为独立第三方,对广东自贸区南沙新区片区运行一年的绩效进行了评估。我们本着“政策制定——(到)政策过程——(到)政策效果”的评估思路,重点关注政策制定与政策效果之间的反馈过程,以及政策制定、实施效果与担负使命之间的相符程度,采取目标比对法、德尔菲法、实地调研、问卷调查等方法,对照国务院、广东省给出的具体目标、任务和要求,对一年来的运行效果进行评估。——暨南大学中国(广东)自由贸易试验区研究院

### 主要评估结论如下：

一是在改革创新方面，广东自贸区南沙新区片区主动推进“简政放权”，自我加压探索政策创新，在改革开放重点领域和关键环节取得实质性进展，形成了一批可复制推广的新经验，部分经验具有在全国或全省推广价值，有力地服务了国家和省的战略实施。具体表现在：

1. 围绕提升企业办事便利化水平，进行了系列标志性改革，部分措施属全国首创或领先。
2. 积极探索检验检疫和通关模式改革，推动贸易便利化水平大幅提升。其中，“互联网+易通关”模式和检验检疫“智检口岸”均在全国领先。



二是在战略任务推进方面，广东自贸试验区南沙新区片区全方位落实国家、省、市的具  
体任务部署，协同推进各项试点任务，取得了积极进展和诸多亮点。

1. 进一步完善了以政府职能转变为重点的事中事后监管制度，在此过程中，形成了一系列可复制的操作规则和流程。
2. 积极参与粤港澳合作，与港澳人才交流、数据传输、社会事务、专业服务等多项合作加快推进。深入介入“一带一路”战略，通过开展全球路演招商、举办国际航运圆桌会议、港口城市发展合作高端论坛等方式，进一步加强了与沿线国家和地区的经贸往来。



3. 不断优化法治环境，法律服务国际化水平明显提升。挂牌成立了全国第一家自贸试验区法院；组建广州国际航运仲裁院、自贸试验区法律服务中心等机构，带动国际仲裁和商事调解机制不断完善。



三是在政策创新效果方面，形成了政策创新带动企业满意度提升和高端产业集聚，进而反哺营商环境升级的良性互动机制。

1. 服务型政府获得企业高度认可。问卷调研和企业座谈的结果都显示，企业非常认可自贸区系列“简政放权”制度创新和政府服务流程再造。

2. 自贸试验区建设实现良好开局，与国家新区形成“双区”叠加效应，带动优质企业和高端产业集聚，区域经济引擎作用初显，为打造以生产性服务业为主导的现代产业新高地奠定了良好基础。

## “自贸区速度”背后的“南沙精神”

来源：广州南沙发布

南沙自贸试验区挂牌一周年的消息，已经刷屏朋友圈。真心赞，送祝福，谈改革成为近期大家关心的话题。然，在这些成绩的背后，有着怎样的故事??透过“自贸区速度”看“南沙精神”，众多的创新举措，向外界展示的是一幅幅新一轮改革“拓荒牛”披荆斩棘、冲锋陷阵的画卷，展现着一条没有人走过的新路。南沙的建设者们，正在一天天改写和刷新这座滨海新城的“颜值”和“气质”。



走进展览中心序厅，一面张开双翼的装饰展墙，生动地展现广东自贸区广州南沙新区片区开发背景及战略高度。一拨又一拨的投资者前来考察明珠湾起步区，展览中心是第一站。

谁能想到，一年前这里还只是一片滩涂，如今明珠湾已经成为一片热火朝天的大工地，并且高起点规划建设为服务珠三角、面向世界的珠江口湾区中央商务区，是南沙自贸试验片区的一个重要区块。

沧海桑田的巨大变化，凝聚着南沙建设者的使命意识和坚忍不拔的付出。从自贸试验区挂牌以来，创新成为南沙这块“试验田”的一张名片：率先推行“一口受理”新模式，“一照一码”改革在全国率先拓展至工商、质监、国税等 13 个部门，全国首创政府购买查验服务、全国首创海关快速验放机制、全国首创“智检口岸”……众多全国首创、最快、最多成就了众所瞩目的广东“自贸区速度”。

### 实干快干干事创业氛围吸引央企总部落户



图：去年 12 月凤凰二桥顺利合拢。

俗话说，路通财通。凤凰二桥建设一度进展缓慢，纳入到明珠湾起步区灵山区块整体开发后，迅速发力，主桥结构在去年年底前合龙。凤凰二桥的建设时间十分紧迫，按照常规约需要 30 至 36 个月的工期，施工人员实现 24 小时三班倒不间断施工，压缩到仅 22 个月。





图：明珠湾区效果图

与路网一同铺开的，是明珠湾起步区的规划建设。起步区规划面积 33 平方公里，自贸片区明珠湾区块 9 平方公里位于其中。要把一片滩涂建设成为一个面向世界的平台，任务艰巨、人员短缺。然而，南沙已经站在一个新起点，处于起步腾飞的关键时期，迫切需要通过招商引资吸引一批大项目来带动、支撑，发展的步伐更是慢不得、等不起。



图：建设中的明珠湾区



明珠湾区开发建设办主任廖宗泽说，该办共有 10 名工作人员，但去年完成的工程投资超过 20 亿元，“很多都是员工们‘白加黑’‘5+2’打拼出来的结果”。

尽管条件局限，但所有的成员都不等不靠，迅速打开局面。廖宗泽说，在征地拆迁过程中，工作人员与村民打成一片，帮助村民规划留用地、提升村民居住环境，村里水质不好，工作人员帮助村里改善供水条件，村里河道有污染，工作人员就帮助清理垃圾，为村民打通公路和机耕道、建好路灯、修建污水处理厂。廖宗泽说，工作人员与村民建立了良好的共享机制，村民寻求发展的愿望也非常迫切，工程推进颇为顺利。



图：建设中的明珠湾区

每一天遇到的事情都是新的，大家摸索经验，边工作边学习。“明珠湾起步区定位为岭南智慧城市，这在全世界都是一个新的课题，我们到 IBM 公司、通信公司以及中山大学、华南理工大学去走访、学习，充实自己。”

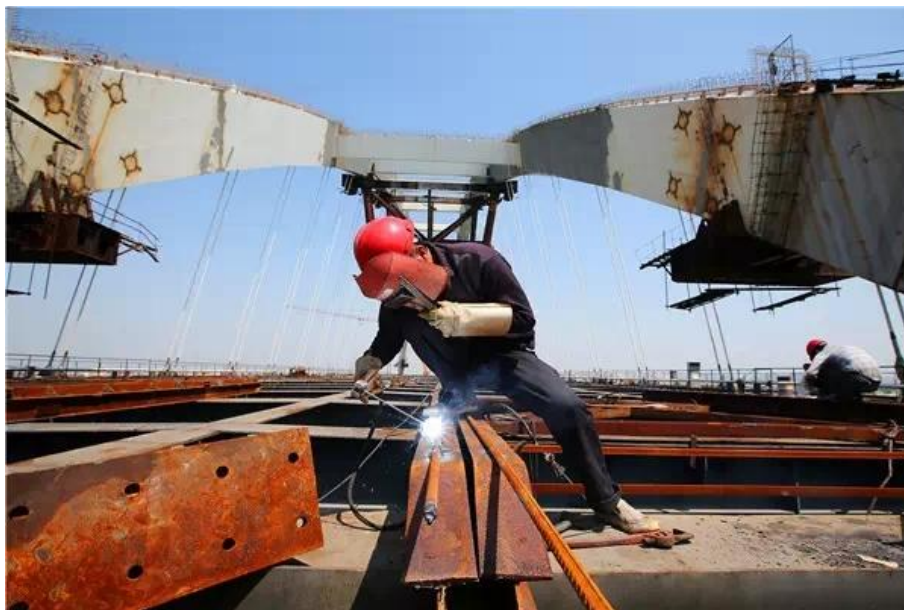
看好新区、自贸试验片区的发展前景，也是被这里的工作精神所感动，到明珠湾考察、洽谈项目的投资者接踵而至。“我们要求企业入驻的必须是区域总部或业务总部，去年自贸片区挂牌以来，我们接待了超过 50 家的央企、省市骨干企业、大型民企。”明珠湾开发建设办副主任孔庆东说，涉及意向投资额已超 1000 亿元。



图：南沙港区的工人们正在对接靠岸的轮船。

像这样热火朝天的建设场景，密集分布在南沙区大小重点项目建设工地上。坐拥国家新区和自贸试验区“双区”优势叠加的南沙，建设者们抱着你追我赶的激情，将南沙这块巨大的工地转化为投资的热土。

地铁4号线南延段将于今年年底基本完工；南沙港铁路先行段已开工建设；完成12个骨干市政道路和跨江桥梁项目；2015年新落户总部型项目约50个……一个接一个的好消息，背后都凝聚着南沙建设者们的汗水和智慧。



图：凤凰三桥，工人正在进行桥面焊接作业。

推动这座城市日新月异发展的，还有更多默默奉献的一线工人。南沙港岸桥司机张梓林在 45 米高的空中作业，但他并不觉得枯燥。相反，南沙港开辟了越来越多的航线，不同班轮、不同吃水量都影响操作。工作之余，张梓林就与同事们一起探讨心得，琢磨优化操作程序。张梓林每天的装卸效率从此前的 250 个柜提升到 400 甚至 500 个。

在南沙港的 8 年，张梓林见证了这里的变化：“以前这里是一片滩涂，没有桥，过来要坐船，而现在，像南沙这么现代化的港口在珠三角也是不多见的。”

### 舍得“割肉”打破利益藩篱人人都是改革者

“找出体制机制症结”“努力破除体制机制障碍”“要真枪真刀推进改革”，中央反复强调体制机制创新的重要意义、关键作用。



图：空中俯瞰南沙新城 黎旭阳 摄



在南沙的城市“硬件”打响翻身仗的同时，关乎这座城市的“软件”建设也发起了一场攻坚战。自贸区不是“税收洼地”，而是“制度高地”，制度创新成为自贸试验片区的首要任务。

制度创新的改革，难度更大、涉及面更广、涉及的领域和碰到的问题更深刻，就必须敢于打破传统思维定式，更加积极主动地进行制度创新。“和以往有所不同，现在改革目的性更强一些，也更强调顶层设计，如何根据中央的原则性方案，参照国际通行规则，制定具体实施细则，都需要自己去闯。”南沙开发区(自贸区南沙片区)管委会总经济师、自贸办主任潘玉璋说，每一个看似简单的变化，背后都有很多艰辛的故事。



图：新升级的南沙政务服务中心。 梁浩 摄

在深化商事登记制度改革，南沙率先推行“综合受理”新模式，一个窗口递交材料，要求12个部门24小时内完成，“有些改革甚至需要省领导来协调”。一位参与改革的公务员也感慨地说，为了确保改革能同步，经常需要督促相关部门及时反馈。





图：去年7月，全市首张“一照一码”营业执照从南沙发出

南沙“一照一码”改革在全国率先拓展至工商、质监、国税、地税、海关、社保、统计等13个部门，实现“十二证三章”联办。潘玉璋说，仅仅一个代码位数，不同部门的代码位数不同，需要反复向上争取并修改系统，“打破部门信息孤岛，不仅需要观念的改变，还要有技术的突破”。

南沙的改革，还在以前所未有的责任意识、攻坚意识，以舍得割肉的勇气打破利益藩篱。潘玉璋说，南沙海关在实行“互联网+易通关”模式后，简化了办事流程，减少了信息输入，为商家减少了35元的费用开支。南沙政务办有关负责人也表示，“综合窗口”打破了审批人员从受理、审批到出件权力一体化问题，使政务服务更加阳光透明，避免了权力寻租现象。



图：南沙国税和地税一窗化办公

南沙地税局局长陈汉钊用“裂变”来激励内部人员改革：只要建议合理当场立项。为此，局里特意成立了三个小组，通过向上提出建议，对接上级政策与自贸区的衔接，提升纳税服务。局里工作人员纷纷提议开通税务地铁专列、微信办理业务等建议，最终都得以实施。

南沙地税局率先推出的代扣代缴、代收代缴和委托代征税款(简称“三代”)，就是计划财务处的工作人员提出来的，然后局里马上拍板由该部门牵头其他部门展开调研。“在手续费支付工作中，原先有7个审批环节，我们的工作人员都感觉流程繁琐，最后提议简化为1个提交流程，‘三代’手续费的生成、审核、确认和支付环节当天就能搞定。”陈汉钊说，一个小小的改动，就有效解决了征纳双方权责不对等、纳税人申请意愿不强等问题。



深化改革就是要敢啃“硬骨头”，难免会出现失误或差错，如何挺直腰杆、甩开膀子，有所作为？陈汉钗说：“领导干部要多提供改革的动力，解决改革的困惑，重要的改革由班子集体决定，不把改革压力压在个人身上。”

在“破冰”的过程中，让潘玉璋感到欣慰的是，改革的理念深入人心，“一是国家先后有 18 个部委出台了措施支持自贸区改革，省市也对改革非常支持；二是各个层次的同志也形成了改革的合力，改革共识增强”。

### 从无到有新业态异军突起重构经济版图

在南沙这片热土上，一批“从无到有”的新业态正在崛起：跨境电商、平行进口汽车、融资租赁、跨境人民币业务……这正是对“只要给一个政策，也能从中淘出‘金’来”的一个生动诠释。





“今年前2个月，平行进口汽车业务量达到1700辆，超过去年全年。”南沙区口岸办主任张本华说。一般来说，平行进口汽车往往价格较高，一辆车动辄数十万乃至上百万元，南沙瞄准的正是平行进口车百亿元市场。

一路走来，充满了挑战。去年6月，广州市商务委正式发布在南沙自贸片区试点平行进口汽车业务的方案，继上海、深圳、天津后，成为国内第四个试点城市。而在此之前，南沙口岸也从未涉足整车进口业务。





“南沙平行进口汽车起步是在去年 10 月。”张本华说，平行进口汽车打破了原有经销体系，货源渠道非常窄，南沙首先广开货源，与国际贸易商建立友好的销售渠道；在硬件设施上，提升龙穴岛口岸为一类口岸，以便开展整车进口业务；在进口流程上，向商务部申请配额，并得到海关、国检、质检等部门的支持。

更重要的是，为解决消费者最担心的售后服务等配套问题，南沙先后逐步引入保险、金融、担保、汽车改装、维修等综合配套服务。“我们开出了首笔平行汽车进口商开立信用证。”南沙金融局副局长程明庆说，进口商凭借信用证在厂家订车时，厂家凭购车合同，银行发放贷款，有效解决了进口商资金周转问题。



图：经国家工商总局核准在南沙自贸试验区注册成立的中外合资企业——粤科港航融资租赁有限公司正式揭牌。

整个流程环环相扣，一个新兴业态的背后，是多个部门一边摸索一边通力合作。与平行进口汽车业务相似，南沙融资租赁业务也几乎是在一张白纸的基础上发展出来。“每一个进展，都需要各个部门的支持，在国家层面，涉及一行三会、外汇管理局，在省市层面，又涉及商务、国地税、金融、科工信等多个部门。”程明庆说。

正是在南沙建设者的不断争取和努力之下，南沙逐步形成融资租赁集聚区。截至今年 2 月落户 126 家融资租赁企业，融资规模 3600 亿元。雄心勃勃的南沙，发出了打造“中国融资租赁第三极”的强音。



如今，“海淘”已经成为人们日常生活的一部分，而南沙饮上了跨境电商“头啖汤”。去年5月，风信子打响南沙跨境进口商品第一炮，火爆程度出乎方桂松的意外。作为风信子首席运营官，他坦言，在谋划开业时，其实心里非常没底。

“那时候，商家对跨境电商不了解，我们提出免收租金才有商家愿意入驻，并从帮助培训营业员开始做起；整个行业也有诸多不规范的地方，我们还要为行业立规，花了很多精力培育整个生态圈。”方桂松说，在技术上，还面临着“三单对碰”、跨境支付等困难，每一步都举步维艰，但办法总比问题多。

为了应对涌入的跨境电商碎片化订单，南沙海关、检验检疫等部门也纷纷作出应对，先后首创“易通关”“智检口岸”等平台，实现贸易便利化，其模式也复制到全国。与此同时，风信子也在厦门、南昌等地加快“跑马圈地”步伐，把南沙经验复制到全国。

### ■ 见证者说

“如没有主动作为，南沙不可能发展这么快！”

“2013年4月18日，这个日子一辈子也忘不了。当时同事打电话跟我说，南沙可能要申报自贸片区了，领导说让你参与。”一位不愿具名的全程参与自贸试验区申报的工作人员至今依然记忆犹新。

还没等发布正式通知，管委会作了一个决定：马上派出一个小组去上海考察学习。他们花了几天时间，先后到上海自贸区智库、上海财经大学、浦东和外高桥等地实地考察、座谈交流，然后又去北京拜访商务部，了解部委部署情况。

“在一张白纸的情况下，南沙自贸试验片区该打什么牌？”

整个“五一”期间，工作小组连续加了七天班，结合南沙新区规划，围绕粤港澳、先进制造业、金融创新等内容，撰写了南沙自贸试验片区总体方案。他们委托商务部相关研究院出台了一份研究报告。他们作出的第一份方案和研究院研究报告，为7月份省自贸办牵头的《中国(广东)自由贸易试验区总体方案》提供了大量的基础性内容。



图：新升级的南沙区政务办事大厅。 梁浩 摄



据上述参与者说，2015 年年初，在制定南沙自贸试验片区建设实施方案时，一开始整理出了 170 多条任务，一些不好考核或难以复制的就删除，最后敲定了 95 项。压缩审批事项、审批时间和审批材料是行政审批改革的重要一环。南沙区相关负责人介绍，该区耗时半年，专门深入学习了南海、顺德、番禺、萝岗等先进地区简政放权的做法和经验，同时，经过比较，进而形成了该区该事项的优化新标准。



改革经验又该如何复制到全国?政府购买海关查验服务试点，不仅要求建立完善的诚信体系，还要考虑以怎样的程序支付费用。查验程序又细分到拖柜、开箱、取货等一系列流程，南沙核算出一个“包干”费用，然后按政府法定程序采购、招标，“后来发现也不是谁都能做，只有码头的公司才有能力做，这是单一来源采购。于是邀请第三方会计师事务所核算成本，然后进行竞争性谈判。”参与南沙改革的工作人员说，这是一个很严谨的流程，只有形成一系列经验才能复制到全国。





图：消费者扫描查看商品信息。

“如果没有主动作为，南沙也不可能发展这么快。”潘玉璋对此深有感触，他说，第一次去到香港海关，看到“服务经济、便利商贸”的标语很震惊：人家的服务理念跟我们很不一样。不过，现在政府部门服务意识也在提升，比如，针对跨境电商，南沙强化了服务意识推出了溯源机制、售后保障等配套服务，支持行业发展。

#### 联系方式：

企业服务热线：4000-550-512 传真：020-39065742

Email: china\_nsftz@163.com 网址: <http://www.china-nsftz.com/>

南沙本部：广州市南沙区丰泽东路106号城投大厦14楼

南沙新区（广州）投资服务中心：

广州市天河区珠江新城珠江东路30号广州银行大厦25楼

版权所有，如有疑问，请联系本刊编辑部

